



Ủy ban quốc gia về tạo thuận lợi Thương mại

Vai trò và sự gắn kết tổ chức

15 – 16 tháng 12 năm 2014

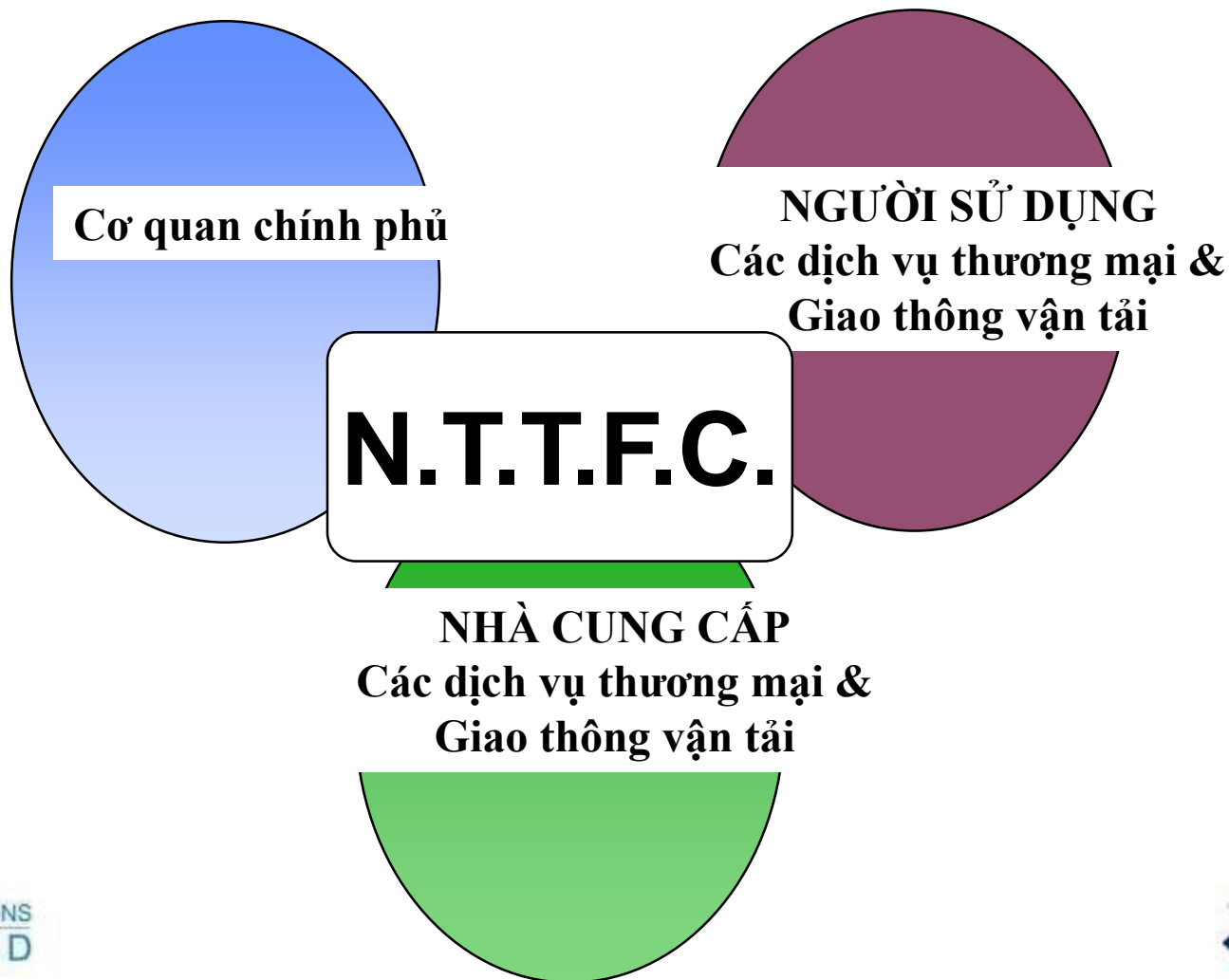
Hà Nội, Việt Nam

NT(T)FC

Diễn đàn quốc gia

Đề đề xuất, thảo luận. Tham vấn và đạt được sự thống nhất giữa các bên thương mại và cơ quan chính phủ về các biện pháp tạo thuận lợi nhằm tăng cường thương mại và giao thông vận tải quốc tế

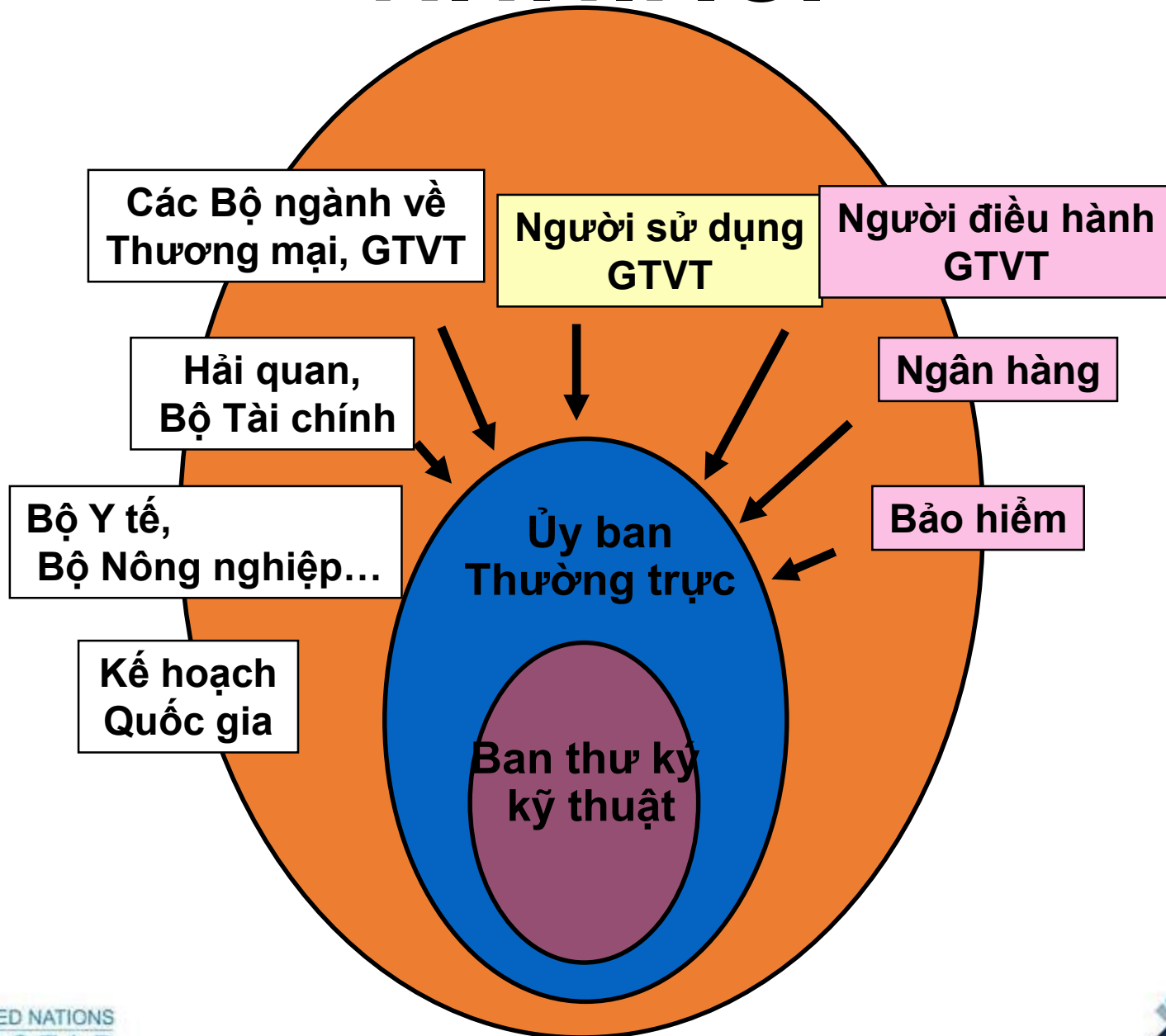
Các bên tham gia chính

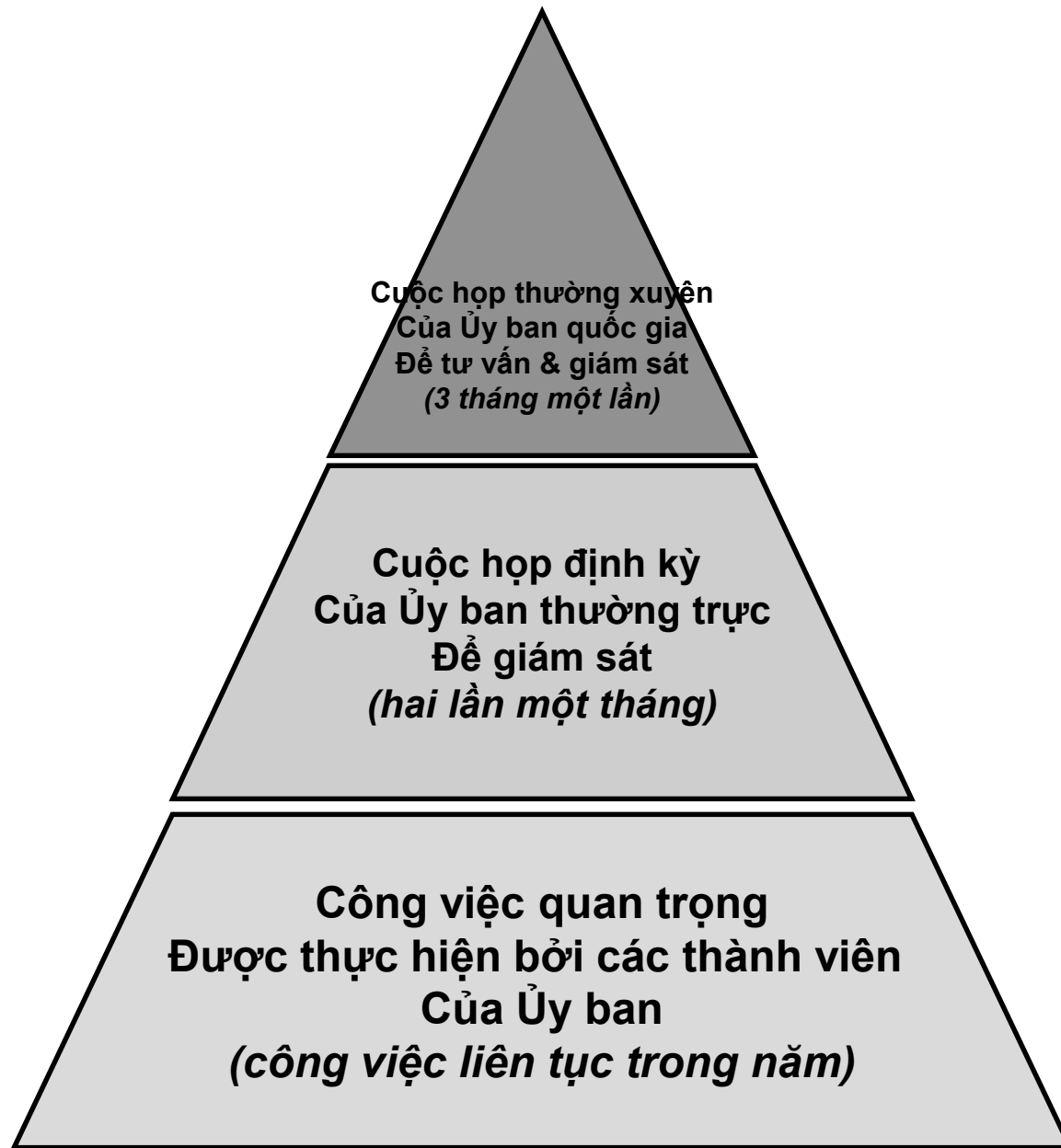


Mục tiêu của NTFC

- Hoạt động như một **diễn đàn liên ngành** để thúc đẩy tạo thuận lợi Act as **an inter-institutional forum** to promote facilitation.
- Công cụ điều phối **liên bộ**
- **Nghiên cứu** quy định về thương mại & giao thông vận tải quốc tế.
- Đưa ra **các khuyến nghị**.
- **Thông báo** lợi ích do tạo thuận lợi mang lại.

N.T.T.F.C.





Ai lãnh đạo NTTFC

- Có **HAI** cơ quan quan trọng:
 - Ủy ban Quốc gia; và
 - Ủy ban thường trực.
- **Ba** cơ quan Chính phủ liên quan chặt chẽ:
 - Bộ Giao thông vận tải;
 - Bộ Thương mại; và
 - Bộ Tài chính (Hải quan).

Gợi ý: Luân phiên vị trí chủ tịch

Thư ký thường trực

- Phải là người có kiến thức tốt về các vấn đề vùng và quốc gia liên quan đến Thương mại và GTVT.
- Phải là người có “tính cách mạnh mẽ”; và
- Phải được công nhận và chấp nhận bởi tất cả các bên liên quan nhà nước và doanh nghiệp.

Yêu cầu đối với kế hoạch công việc

- Phân nhóm không chính thức của các bên liên quan.
- Chuẩn bị điều khoản tham chiếu đối với :
 - Ủy ban Quốc gia;
 - Ủy ban Thường trực; và
 - Ban Thư ký kỹ thuật.
- Hiến pháp của Ủy ban:
 - Hiến pháp chính thức (nghị định); hoặc
 - Hiến pháp không chính thức (tổ chức?).

Kế hoạch công việc có thể thực hiện

- Xác định khu vực ưu tiên được phân tích.
- Phân bổ nhiệm vụ giữa các tổ chức tham gia.
- Dùng chữ cái hoa để ghi năm các hoạt động.

Sắp xếp hợp lý cơ sở hạ tầng tổ chức

- Làm rõ lợi ích quốc gia để thiết lập và duy trì NTFC như phương tiện cho TF
- Ngoài ra, việc kêu gọi các hiệp định quốc tế/khu vực để thành lập các tổ chức thực hiện hoặc các ủy ban tạo thuận lợi
 - Trong khu vực, điều này có thể chủ yếu liên quan đến các hiệp định theo sự bảo trợ của ASEAN, GMS, APEC
 - Việc điều phối của tổ chức và điều phối nhiệm vụ là rất cần thiết để tránh trùng lặp

Ủy ban Quốc gia theo các Hiệp định ASEAN

- Hiệp định Khung ASEAN về tạo thuận lợi hàng hóa khi quá cảnh (1998)
 - Hiệp định này yêu cầu các quốc gia thành viên thiết lập Ủy ban Quốc gia về Điều phối Giao thông vận tải Quá cảnh nhằm điều phối và thực hiện hiệu quả hiệp định này.
 - Đại diện từ mọi ủy ban quốc gia có đại diện từ Ban thư ký ASEAN sẽ lập Ban Điều phối Giao thông vận tải quá cảnh khu vực để giám sát việc điều phối và thực hiện Hiệp định này..
 - Ban Thư ký ASEAN đề xuất dự thảo Điều khoản tham chiếu của NTTCC về việc Chủ tịch của ủy ban phải ở cấp Thứ trưởng hoặc Tổng cục trưởng

Các Ủy ban Quốc gia theo Hiệp định ASEAN

- Mỗi NTTCC có trách nhiệm làm đơn giản hóa, hài hòa hóa hoặc hiện đại hóa GTVT quá cảnh và các thông lệ thương mại và công nghệ thông qua việc cập nhật các quy định và thông lệ quốc gia có liên quan nhằm phù hợp với nguyên tắc và mục tiêu của Hiệp định Khung.

Các Ủy ban Quốc gia theo Hiệp định ASEAN

- Chương trình làm việc tạo thuận lợi thương mại ASEAN 2007 – 2015 (ATFWP)
 - Thực trạng chương trình làm việc ASEAN không được xác định rõ ràng, các tuyên bố chung đưa ra tại AEM lần thứ bốn mươi nhấn mạnh tầm quan trọng của sáng kiến tạo thuận lợi thương mại trong quá trình hội nhập
 - ATFWP là “áp dụng cách tiếp cận toàn diện để tạo thuận lợi thương mại“ có nghĩa là không có sự phân chia theo ngành mà tiếp cận thống nhất xây dựng dựa trên các sáng kiến ngành một cách thống nhất.

Các Ủy ban Quốc gia/Khu vực theo Hiệp định ASEAN

- Đối với mục đích này, ATFWP thiết lập điều kiện tiên quyết cần phải có của ASEAN và quốc gia thành viên. Trong đó, những điều kiện cần thiết bao gồm việc thành lập khả năng cơ sở hạ tầng tổ chức xử lý chương trình làm việc toàn diện như vậy. Cụ thể, ATFWP kêu gọi thành lập của cơ quan TF quốc gia, các cơ quan TF khu vực và nhu cầu Quản lý thay đổi.
- Cơ quan TF quốc gia: Mỗi quốc gia thành lập một Ủy ban quốc gia về tạo thuận lợi Thương mại và vận tải (NTTFC) là tác nhân chính của việc tạo thuận lợi thương mại ở cấp quốc gia. Nếu đã thành lập Ủy ban này, cần phải nỗ lực để giúp Ủy ban này làm việc hiệu quả và hoạt động tốt. Thành viên của NTTFC nên được mở cho tất cả các bên liên quan từ nhà nước đến tư nhân.

Các Ủy ban Quốc gia/Khu vực theo Hiệp định ASEAN

- **Cơ quan TF vùng:** Thành công chính của việc thực hiện Chương trình làm việc tạo thuận lợi thương mại ASEAN phải được dựa trên sự hợp tác và quan hệ đối tác giữa các bên liên quan của chuỗi cung ứng quốc tế. Hội nhập kinh tế khu vực trong đó việc tạo thuận lợi thương mại hình thành một phần không thể thiếu yêu cầu tham vấn thường xuyên giữa các cơ quan chính phủ của các nước thành viên. Nên hướng vào việc giới thiệu một cách hiệu quả các cam kết khu vực vào luật pháp quốc gia và việc thực hiện các cam kết đó. Thông qua tham vấn và thảo luận, việc các doanh nghiệp và các ngành công nghiệp tham gia tích cực vào việc hoạch định chính sách và thiết kế hứa hẹn một xác suất thành công cao hơn cho hoạt động của các chương trình làm việc.
- Chương trình làm việc không mang tính chất bắt buộc và vì thế không có nghĩa vụ để thiết lập cơ sở hạ tầng trong đó. Tuy nhiên, Chính phủ các nước ASEAN đã nhận thấy sự cần thiết phải thiết lập cơ cấu bên trong những quốc gia này để định hướng - và thực hiện - một chương trình tạo thuận lợi thương mại chặt chẽ và toàn diện. Đồng thời, cũng rõ ràng rằng các tổ chức chung sẽ phải thực hiện các chương trình tạo thuận lợi thương mại khác nhau do các cơ quan trung ương khác nhau xây dựng, cụ thể là WTO, APEC, ASEAN và GMS.

ATFWP và các văn kiện khác

Chương trình làm việc tạo thuận lợi thương mại ASEAN 2007 - 2015 (ATFWP) được dựa trên các nguyên tắc hướng dẫn có giá trị ngang nhau cho Chương trình tạo thuận lợi thương mại GMS bất kể việc các nguyên tắc này được thực hiện như chương trình liên quan đến CBTA hoặc dựa trên SFA TFI. Trong khi tình trạng của chương trình làm việc ASEAN không được định nghĩa rõ ràng, tuyên bố chung được công bố vào AEM lần thứ 40 nhấn mạnh tầm quan trọng của sáng kiến tạo thuận lợi thương mại trong quá trình hội nhập.

Các Ủy ban Quốc gia theo Hiệp định GMS

CBTA – Hiệp định về Tạo thuận lợi cho vận chuyển hàng hóa và người qua lại biên giới

• Hiệp định này kêu gọi thiết lập “**Các Ủy ban Tạo thuận lợi GTVT quốc gia**” (NTFC). Trong khi Hiệp định này không nhắc đến các chức năng của các NTFC, nhưng lại xác định các yêu cầu tổ chức đối với việc thiết lập các Ủy ban này. Các Ủy ban này phải:

- -Lâu dài,
- -do Bộ trưởng hoặc Thứ trưởng hoặc chức vụ tương đương làm chủ tịch,
- -do đại diện của tất cả các bên liên quan thực hiện Hiệp định này.

• Ngoài ra, CBTA chuẩn bị cho việc thành lập "Ủy ban liên tịch" của đại diện của các NTFC tương ứng. Các điều khoản tham chiếu nhằm "... theo dõi và đánh giá các hoạt động của Hiệp định ... sử dụng như nền tảng cho thảo luận, diễn đàn để giải quyết hòa giải các tranh chấp, ... tư vấn cho các Bên ký kết và xây dựng các đề xuất để sửa đổi Hiệp định. "

Các Ủy ban Quốc gia theo Hiệp định GMS

SFA TFI – Khung Chiến lược Hành động về Thương mại và Đầu tư

- Không sắp xếp theo tổ chức cụ thể
- Các nguyên tắc hướng dẫn phần lớn là những nguyên tắc cần phải được phản ánh trong cơ sở hạ tầng tổ chức của tạo thuận lợi thương mại, có thể là trong bối cảnh GMS hoặc bất kỳ việc thiết lập khu vực hoặc đa phương rộng hơn.

Nguyên tắc sắp xếp tổ chức TF

Môi trường tổ chức phục vụ tạo thuận lợi thương mại ở các nước ASEAN/GMS phải được xem xét không chỉ tương đồng với tổng quan về yêu cầu tổ chức từ các cam kết quốc tế, cụ thể liên quan đến WTO, GMS (CBTA và TFWG) và ASEAN, mà còn và thường quan trọng hơn là trái với

- -Yêu cầu và mục tiêu TF của các quốc gia
- -khả năng của các cơ quan tham gia thực hiện chương trình tạo thuận lợi thương mại và điều phối các hành động của đối tác khác, ví dụ thực hiện quá trình này;
- - mức độ kiến thức và hiểu biết về thương mại, giao thông vận tải và các quá trình liên quan và các yêu cầu về kết quả của cộng đồng thương mại quốc gia;
- -khung quản trị và “giáo dục” hiện tại;
- -mối qua hệ chung giữa lợi ích khu vực tư nhân về chính sách và thực hiện.

Kết luận

- NTTFC có thể hỗ trợ về giải pháp đối với các vấn đề mạng tính đa ngành liên quan đến thương mại và GTVT quốc tế.
- NTTFC cần sự hỗ trợ của Chính phủ và các tổ chức thương mại
- NTTFC cần cơ cấu tổ chức và thể chế tối thiểu để đảm bảo tính liên tục và tiên độ trong việc đưa ra các giải pháp.
- Cần tránh tình trạng chồng chéo về tổ chức ở mức tối đa. Cơ sở hạ tầng hiện tại cần được sử dụng để đảm bảo tận dụng tốt nhất các nguồn lực và tính phù hợp của chính sách

Kết luận

- Tiến độ thuận lợi thương mại hứa hẹn sẽ gia tăng GDP và thương mại đáng kể
- Sáng kiến quốc gia mang lại nhiều lợi ích, còn các sáng kiến đa phương giúp thúc đẩy những lợi ích này.
- Các sáng kiến khu vực và đa phương (ví dụ GMS, ASEAN, hay WTO) đang ngày càng quan trọng và hứa hẹn
- Các khoản đầu tư mục tiêu là cần thiết để nhận ra những lợi ích TF

Trân trọng cảm ơn